

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БАБУШНИЦА**



**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2026. ГОДИНУ**

број 004387402 2025 04007 004 004 383 046

октобар 2025. године

САДРЖАЈ

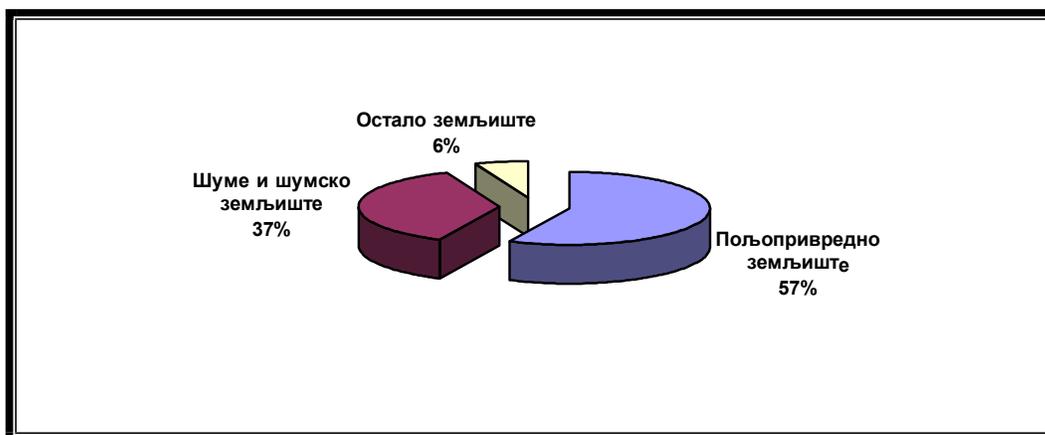
ГЕОГРАФСКЕ И АДМИНИСТРАТИВНЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА ..	4
ЗАКОНСКИ ОСНОВ, ОБЛАСТИ, ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ПОВЕРЕНЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	7
ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	11
1. учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика	11
2. табеларни преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати.....	12
3. територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор	12
4. период у коме ће се вршити инспекцијски надзор.....	12
5. информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити.....	12
6. подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора	13
7. планиране мере и активности превентивног деловања инспекције.....	13
8. планиране мере и активности за спречавање обављања делатности вршења активности нерегистрованих субјеката	14
9. очекивани обим ванредних инспекцијских надзора	14
10. други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.....	14
ЦИЉ	14
СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	14
ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	14

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПРОЦЕСА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	15
ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	16
РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВОГ РАДНОГ ВРЕМЕНА И АКТИВНОСТИ	16
ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА ПО МЕСЕЦИМА И ОБЛАСТИМА НАДЗОРА	18

Годишњи план инспекцијског надзора Општинског инспектора за заштиту животне средине општине Бабушница за 2026. годину, како се ради о повереним пословима доноси се уз предходно мишљење Министарства заштите животне средине у складу са ставом 5., чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС, бр. 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/2018).

На основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС, бр. 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/2018), инспекција је дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

ГЕОГРАФСKE И АДМИНИСТРАТИВНЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА



Општина Бабушница је део Пиротског округа. Окружена је пиротском и белопаланачком општином са севера, бугарском границом са истока, власотиначком и црнотравском општином са југа и гадинханском општином са запада. Седиште општине је

Бабушница, а чини је још 52 села. Налази у брдско-планинском реону југоисточне Србије. Захвата Лужничку котлину, део звоначког краја и горње Заплање на површини од 529км². Граничи се са територијом општина: Димитровград, Пирот, Бела Паланка, Гаџин Хан, Власотинце, Црна трава, а изласком на границу према Бугарској (у дужини од 16 км) сврстава се у групу пограничних општина.

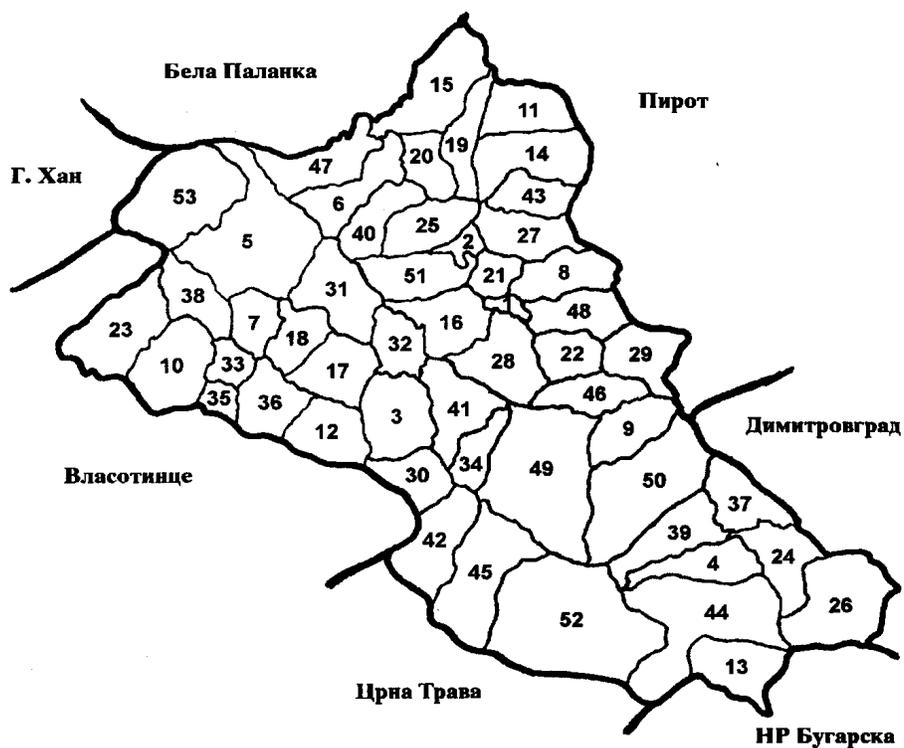
Бабушничка Општина је смештена у долини реке Лужнице и на обронцима околних планина. Река Лужница гради Лужничку котлину која има надморску висину између 470 и 520 метара. Бабушница се налази на 485 метара надморске висине. Лужничку котлину окружује Сува планина на западу, планина Руј на југу и Влашка планина на североистоку. Сува планина почиње од села Љуберађа и протеже се ка северозападу, а највиши врх у Бабушничкој општини је 1535 метара (даље ка северозападу је Трем, 1810 метара). Јужно од села Љуберађа почиње огромна планина Руј са највишим врхом 1706 метара. Ова планина се продужује ка југу у Власинску планину, Чемерник, Бесну кобилу и даље кроз Македонију. Веома упадљив врх источно од Бабушнице је Столски камен са надморском висином од 1239 метара. Он је обронак Влашке планине чији је највиши врх 1442 метара. Због разуђености насеља, која су махом смештена на обронцима наведених планина и финасијски капацитети општине у дужем временском периоду нису омогућавали улагања у изградњу и реконструкцију путне мреже, инфраструктура је веома лоша. У већини села путеви су веома лоши, терен неприступачан, како до прилаза самим насељима, тако и до пољопривредних површина, на којима је гајење пољопривредних култура отежано, због немогућности примене механизације при обради земљишта, лошег квалитета земљишта, немогућности наводњавања, климатских услова и уситњености парцела и поседа.

Општина Бабушница по свом пространству, заузима укупну површину од 529км², и протеже се лужничком котлином, обухватајући 53 насеља, између Старе планине, Суве планине, Влашке планине, Руја и Големог Стола, где доминира крашки рељеф и неповољна географска конфигурација, па зато спада у ред брдско-планинских подручја.

Бабушница се налази на магистралном путу М-9 од Лесковца ка Пироту који повезује аутопут Е-75 (ка југу Европе) и аутопут Е-80 (ка истоку Европе). Удаљена је 65 км југоисточно од Ниша, 25 км југозападно од Пирота и 55 км североисточно од Лесковца. Укупна дужина путева кроз општину Бабушница износи 226 Км. Од тога на Е-75 отпада око 30 Км, на Р-244, такође око 30 Км. Остала путна мрежа се односи на локалне путеве. Већина локалних путева ка удаљеним брдско-планинским селима су у веома лошем стању, па и смањена конфигурација терена чини ова села тешко приступачним, а нарочито у зимским условима.

Подручје општине Бабушница по конфигурацији терена највећим делом је брдскопланинског типа. Око 80% површине, односно 420 Км² је изнад 500 м надморске висине. Због неповољне геоморфолошке конфигурације терена (знатне површине са великим надморским висинама) изражена је подељеност рељефа уз јаке процесе ерозије земљишта, што условљава слабу инфраструктурну повезаност општине, посебно њених јужних делова.

Територија општине Бабушница



Легенда:

- | | | |
|---------------------|--------------------|-------------------|
| 1. Александровац | 19. Доње Крњино | 37. Нашушковица |
| 2. Бабушница | 20. Доњи Стрижевац | 38. Остатовица |
| 3. Бердуј | 21. Драгинац | 39. Пресека |
| 4. Берин Извор | 22. Дучевац | 40. Проваљеник |
| 5. Богдановац | 23. Завидинце | 41. Радињинци |
| 6. Братишевац | 24. Звонце | 42. Радосињ |
| 7. Брестов Дол | 25. Извор | 43. Радошевац |
| 8. Вава | 26. Јасенов Дел | 44. Ракита |
| 9. Валниш | 27. Калуђерово | 45. Раков Дел |
| 10. Велико Боњинце | 28. Камбелевац | 46. Раљин |
| 11. Војници | 29. Кијевац | 47. Ресник |
| 12. Врело | 30. Лесковица | 48. Стол |
| 13. Вучи Дел | 31. Линово | 49. Стрелац |
| 14. Горње Крњино | 32. Љуберађа | 50. Студена |
| 15. Горњи Стрижевац | 33. Мало Боњинце | 51. Сурачево |
| 16. Горчинци | 34. Масуровци | 52. Црвена Јабука |
| 17. Грнчар | 35. Мезграја | 53. Штрбовац |
| 18. Дол | 36. Модра Стена | |

ЗАКОНСКИ ОСНОВ, ОБЛАСТИ, ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ПОВЕРЕНЕ ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

На основу члана 4, члана 52. тачка 5. и члана 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 129/07, 83/2014, 101/2016, 47/2018 и 111/2021 - други закон), Република Србија може законом поверити јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) поједина питања из своје надлежности, као што су извршавање закона и других прописа, а ЈЛС су дужне и одговорне да извршавају ове послове као поверене и то квалитетно и ефикасно. Такође, на основу чл.78. ст. 2. Закона о локалној самоуправи органи Републике врше надзор над законитошћу рада и аката органа ЈЛС, у складу с Уставом и законом.

На основу четири закона из 2004. као и сета закона из 2009. године, са каснијим изменама и допунама, Република Србија је поверила ЈЛС велики обим надлежности у области заштите животне средине. С обзиром да су јединице локалне самоуправе одговорне за квалитетно и ефикасно вршење поверених надлежности.

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом.

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне, инспектор по систематизацији радних места обавља и послове из области комуналних делатности, праћења рада јавних предузећа и послови финансијског управљања и контроле и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац је Драгана Јовановић-Ђорђевић, дипл. економиста.

Прописи по којима поступа:

1. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон, 95/18 и 94/2024 – др. закон)
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 94/2024),
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21)
4. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 51/2025)
5. Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10 – испр., 14/16, 95/18 – др. закон и 71/21)
6. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/2016 и 95/18 – др. Закон и 35/2023)
7. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, број 96/21)
8. Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС”, број 36/09)
10. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС)
11. Закон о управним споровима („Службени гласник РС”, број 111/09)
12. Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05 – испр., 107/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19 и 94/2024)
13. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука УС, 91/19 – др. закон и 112/23- одлука УС)
14. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)

15. Закон о привредним преступима (Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 – испр, 147/85, 10/86 – пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 – др. закон)
16. Закон о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 – др. закон, 5/15, 44/18 и 95/18, 91/19, 109/2021 и 19/2025)

Општинска инспекција заштите животне средине (области надлежности и послови):

УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ (област)

- Контрола спровођења и ажурирања плана управљања отпадом и програма превенције стварања отпада за постројења за које интегрисану дозволу издаје град/општина
- Контрола спровођења и ажурирања плана управљања отпадом и програма превенције стварања отпада код произвођача инертног и неопасног отпада
- Контрола спровођења и ажурирања радног плана постројења за управљање отпадом за које је дозволу издао надлежни орган града/општина
- Контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије у постројењима за која дозволу за изградњу, односно употребну дозволу издаје надлежни орган града/општине
- Контрола управљања отпадом у постројењима која стварају неопасан отпад и примена мера и поступака за смањење његових количина
- Контрола делатности сакупљања, транспорта, складиштења, третмана, поновног искоришћења и одлагања инертног и неопасног отпада за које дозволе издаје надлежни орган града/општине
- Контрола услова утврђених у дозволи за обављање делатности у области управљања отпадом (техничке карактеристике, капацитети, рад постројења, мониторинг, мере) за дозволе које издаје надлежни орган града/општине
- Контрола испуњености услова за рад постројења за складиштење, третман и одлагање отпада, за која дозволу издаје надлежни орган града/општине
- Контрола поступања са инертним и неопасним отпадом, осим отпада из домаћинства, у току његовог сакупљања и транспорта, односно у току његовог кретања
- Контрола испуњености услова за рад постројења за одлагање отпада за која дозволу издаје надлежни орган града/ општине, посебно надзор локације пре отпочињања операција одлагања отпада
- Контрола поступања са отпадним гумама у складу са прописаним обавезама управљања посебним токовима отпада
- Контрола примене прописаних мера и поступака за спречавање удеса и у случају удеса из дозвола које издаје надлежни орган града/општине
- Контрола рада лица одговорног за управљање инертним и неопасним отпадом
- Контрола рада квалификованог лица одговорног за стручан рад у постројењу за управљање отпадом за које дозволу издаје надлежни орган града/општине
- Контрола вођења и чувања прописане евиденције о управљању инертним и неопасним отпадом код произвођача отпада
- Контрола вођења и чувања прописане евиденције о управљању отпадом и достављања прописаних извештаја о отпаду за постројења за која је дозволу издао надлежни орган града/општине
- Контрола вођења и чувања прописане евиденције о отпадним гумама

АМБАЛАЖА И АМБАЛАЖНИ ОТПАД (област)

- Контрола постројења за третман и одлагање амбалажног отпада за која дозволу издаје надлежни орган града/ општине

ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ (област)

- Контрола да ли је извршена обавеза подношења захтева за добијање сагласности на процену утицаја/ затеченог стања за пројекте за које је обавезна процена утицаја, а за које одобрење за изградњу пројекта издаје надлежни орган града/општине
- Контрола да ли је извршена обавеза подношења захтева за одлучивање о потреби за проценом утицаја за пројекте за које се може захтевати процена утицаја, а за које одобрење за изградњу пројекта издаје надлежни орган града/општине
- Контрола извршавања обавеза носиоца пројекта из студије о процени утицаја/ студије затеченог стања, а на коју је одлуку о давању сагласности дао надлежни орган града/општине

ИНТЕГРИСАНО СПРЕЧАВАЊЕ И КОНТРОЛА ЗАГАЂИВАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ (област)

- Контрола да ли нова постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе имају интегрисану дозволу издату у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине
- Контрола да ли су постојећа постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе поднела захтев за издавање интегрисане дозволе
- Контрола да ли се рад постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе одвија у складу са условима из издате интегрисане дозволе
- Контрола да ли интегрисано постројење за које дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе обавештава надлежни орган о свакој промени у раду, односно у функционисању постројења

ЗАШТИТА ВАЗДУХА (област)

- Контрола да ли је извор загађивања ваздуха пројектован, изграђен, опремљен, коришћен и одржаван тако да емисија буде у прописаним границама за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли су у случају прекорачења граничних вредности емисије и/или нивоа загађујућих материја у ваздуху предузете прописане односно наложене мере за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли је оператер прибавио дозволу за рад стационарног извора загађивања пре почетка рада за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли се рад стационарног извора загађивања или друга активност обавља противно прописаној забрани за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли је оператер обезбедио прописана мерења емисије и/или нивоа загађујућих материја у ваздуху и да ли води евиденцију о извршеним мерењима за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли оператер води евиденцију о врсти и квалитету сировина и горива за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли оператер води евиденцију о раду уређаја за спречавање или смањење емисије загађујућих материја и мерних уређаја за мерење емисије и да ли су ти

уређаји постављени и одржавани за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе

- Контрола да ли се послови мерења емисије и праћења квалитета ваздуха обављају на прописан начин за постројења за која дозволу за изградњу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе

ЗАШТИТА ОД БУКЕ (област)

- Контрола да ли се спречавање, смањивање и отклањање штетних ефеката буке врши у складу са решењем којим су утврђене мере заштите од буке које доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли се мерење буке обавља у складу са законом за активности и постројења за које дозволу за изградњу доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе
- Контрола да ли су нивои буке у акустичкој зони изнад прописане граничне вредности
- Контрола да ли за изворе буке у току њихове експлоатације постоје технички захтеви за активности и постројења за које дозволу за изградњу доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе

ЗАШТИТА ОД НЕЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА (област)

- Контрола извора нејонизујућих зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган града/општине
- Контрола да ли су привредно друштво, предузеће, друго правно лице и предузетник, оператер или руководиоца у року обавестили надлежни орган града/општине о ванредном догађају

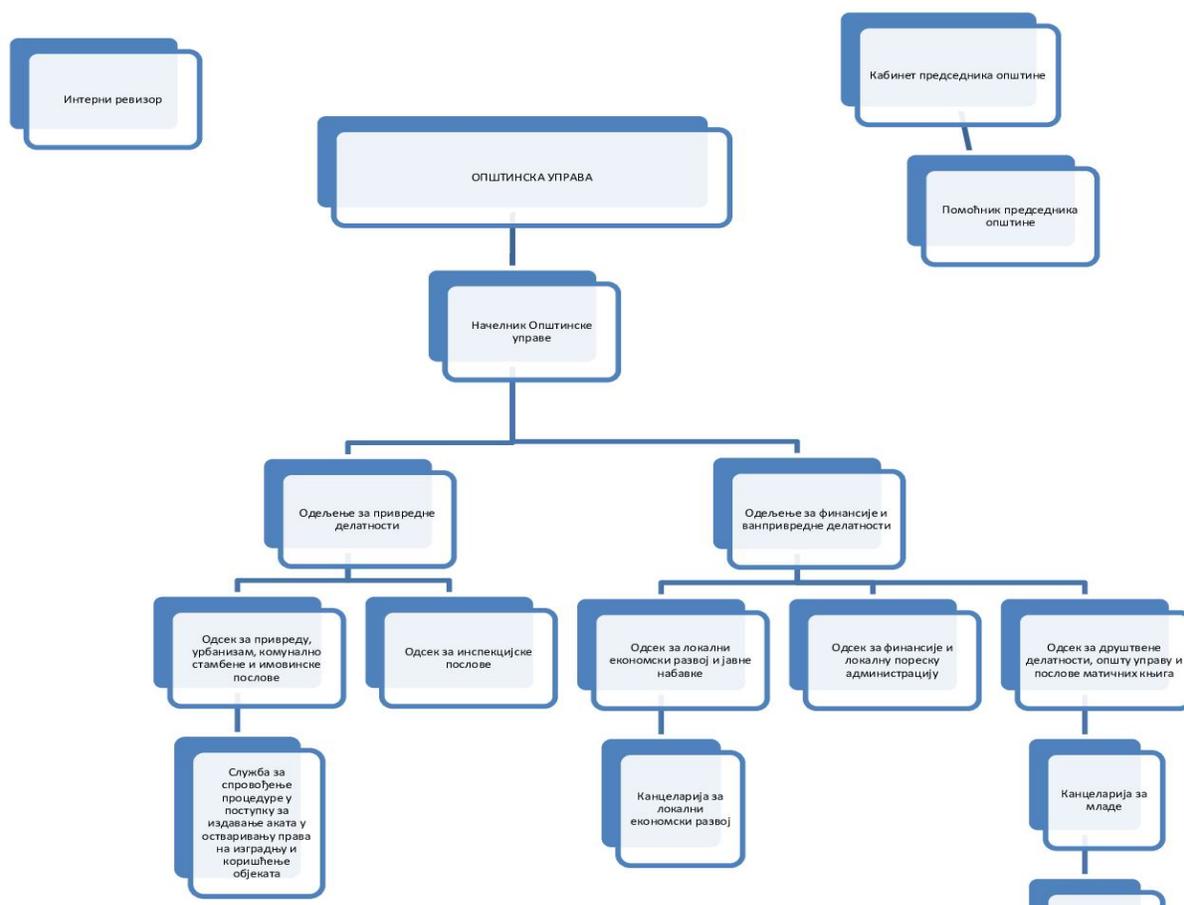
ХЕМИКАЛИЈЕ (област)

- Контрола стављања у промет нарочито опасних хемикалија код дистрибутера који није увозник, произвођач односно даљи корисник и контрола коришћења нарочито опасних хемикалија у складу са дозволом коју издаје јединица локалне самоуправе

ЗАШТИТА ПРИРОДЕ (област)

- Контрола спровођења услова и мера заштите природе, других аката издатих на основу Закона о заштити природе и других прописа из области заштите природе на заштићеном подручју које проглашава надлежна јединица локалне самоуправе
- Контрола спровођења компензацијских мера на заштићеном подручју које проглашава надлежна јединица локалне самоуправе
- Контрола спровођења плана управљања и других аката заштићеног подручја које проглашава надлежна јединица локалне самоуправе
- Спровођење непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручју које проглашава надлежна јединица локалне самоуправе
- Контрола да ли управљач заштићеним подручјем које проглашава надлежни орган локалне самоуправе извршава обавезе установљене актом о заштити
- Контрола да ли управљач заштићеним подручјем користи средства за рад и обављање послова на заштити и унапређивању заштићеног подручја које проглашава надлежна јединица локалне самоуправе

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелник Јована Радовановић, дипл.правник, Општинска управа је подељена на два одељења и то одељење за привредне делатности и одељење за финансије и ванпривредне делатности. У оквиру одељења за привредне делатности, у одсеку за инспекцијске послове организована и општинска инспекција заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом.

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији истовремено обавља и послове у области комуналних делатности, праћења рада јавних предузећа и послове Финансијског управљања и контрола и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Драгана Јовановић-Ђорђевић дипл. економиста.

Кад су у питању ресурси за обављање инспекције, инспектор располаже: једним десктоп рачунаром, једним лаптопом, штампач, локална самоуправа не посебно поседује возило за обављање инспекцијског надзора, већ инспекција користи расположива возила општине.

1. учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Инспекцијски план је заснован на прецизно дефинисаним учесталостима инспекцијског надзора за различите типове односно категорије ризика субјекта надзора. Јасно је дефинисан

планирани број редовних инспекцијских надзора по одређеној области у складу са процењеним ризиком за ту област, што је збирно дато у табеларном прегледу плана инспекцијског надзора за 2026. годину надзираних субјеката по месецима, и то:

- Заштита ваздуха – планирана су 6 редовна инспекцијска надзора, код којих је процењени ризик средњи;
 - Процена утицаја на животну средину – планирано је 3 редовних инспекцијских надзора; код којих је процењени ризик средњи;
 - Поступање са неопасним отпадом – планирано је 6 инспекцијских надзора, од тога је код 2 оператера процењени ризик средњи, а код 4 низак ризик;
 - Бука – планирана 4 инспекцијска надзора, , код 2 оператера процењени ризика је средњи, а код остала 2 оператера, процењени ризик је низак.
- **Напомена:** на територији општине Бабушница, а на основу података са терена и података из грађевинске службе Општинске управе општине Бабушница, утврђено је да нема оператера, односно хладњаче, расхладне коморе, топлотних пумпи (које користе више од 3 Кг расхладног флуида) и сл., а према члану 33. Уредбе о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих супстанци "Службени гласник РС", бр. 114 од 23. децембра 2013, 23 од 23. марта 2018, 44 од 8. јуна 2018 - др. закон, 95 од 8. децембра 2018 - др. закон

2. табеларни преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

У табеларном прегледу плана инспекцијског надзора за 2026. годину надзираних субјеката по месецима садржани су основи подаци о надзираном субјекту, процењени ризик, област или активност редовног надзора и планирани број надзора, са јасно дефинисаним периодом вршења надзора. Табеларни преглед плана се налази на крају овог документа и чини његов саставни део.

3. територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор ће се вршити на целој територији општине Бабушница, која је ближе описано у првом поглављу Плана.

4. период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Дат је за сваки појединачни надзирани субјект и налази се у табеларном прегледу годишњег плана инспекцијског надзора из тачке 2. који се налази на крају овог документа и чини његов саставни део.

5. информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Планом инспекцијског надзора за 2026. годину, планирано је **19 редовних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора**, који су наведени у табеларном прегледу годишњег плана инспекцијског надзора из тачке 2. који се налази на крају овог документа и чини његов саставни део.

Активности Општинског инспектора за заштиту животне средине изводе се као:

- **Редовни-планирани инспекцијски надзор** који ће се вршити у трајању од пет сати и укупно се предвиђа **19**.
- **Ванредни инспекцијски надзор** се врши у циљу предузимања хитних мера ради отклањања евентуалних штетних последица по животну средину а на основу пријава

грађана путем телефона, непосредно или електронским путем. Предвиђања су на **3%**.

- **Ванредни утврђујући инспекцијски надзор** – врши се по захтеву странке у циљу утврђивања законитости њеног пословања из области заштите животне средине, ради добијања одговарајућих дозвола или лиценци (не пример лиценца за складиштење гогива за сопствене потребе у складу са Законом о енергетици и др.). Предвиђа се **3%**.
- **Допунски инспекцијски надзор** врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта – није предвиђен планом.
- **Контролни инспекцијски надзор** се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту – у случају потребе.
- **Контролне листе налазе се на сајту** <https://www.ekologija.gov.rs/inspekcija> Министарства заштите животне средине које су у обавези да користе и Општински инспектори.

6. подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекција за заштиту животне средине актом о систематизацији спроводи се преко једног извршиоца са високом стручном спремом. Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији обавља и послове из области комуналних делатности, праћења рада јавних предузећа и послови финансијског управљања и контроле. Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Драгана Јовановић-Ђорђевић, дипл. економиста.

Кад су у питању ресурси за обављање инспекције, инспектор располаже: једним десктоп рачунаром, једним лаптопом, штампач, користи возило општинске управе.

Расподела расположивог времена за спровођење инспекцијског надзора из области заштите животне средине може се приказати на следећи начин:

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмор	34
Празници	9
Друге активности - послове у области комуналних делатности, праћења рада јавних предузећа и послове Финансијског управљања и контрола и друге послове по наређењу руководиоца	132
Остатак радних дана за поступање по прописима из области заштите животне средине	95

7. планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности: - активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине, - **планиране су 4 саветодавне посете код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора.** Инспекција ће превентивно и саветодавно деловати и по евенталном позиву субјеката.

8. планиране мере и активности за спречавање обављања делатности вршења активности нерегистрованих субјеката

Сарадња у поступку вршења инспекцијског надзора са другим одељењима у сектору, другим министарствима, МУП-ом, и то: Службом за сузбијање високотехнолошког криминала, Одељењем за борбу против привредног криминала, инспекторима Одељења општег криминала, надлежним тужилаштвом, институцијама, удружењима и стручним телима оствариваће се у току целе године сходно потребама и ситуацији, а нарочито са циљем спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, по представи. Са нерегистрованим субјектима поступаће се у складу са Законом о инспекцијском надзору.

9. очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

У предходном периоду пријаве грађана, као најчешћи повод за ванредни инспекцијски надзор, у периоду до сачињавања предлога плана за наредну годину износиле су ок 10% од укупног броја предмета, од којих се 3% укупних захтева односи на ванредни инспекцијски надзор по захтеву надзираних субјеката. Овакав тренд се очекује и у 2026. години. Инспектор за заштиту животне средине ће поступати: - према писменом захтеву странака - према писменим захтевима и представкама грађана и МУП-а - ванредни инспекцијски надзори у складу са важећим законским прописима.

10. други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Поред послова из делокруга инспекције заштите животне средине Општински инспектор за заштиту животне средине по систематизацији истовремено обавља и послове у области комуналних делатности, праћења рада јавних предузећа и послове Финансијског управљања и контрола и друге послове по наређењу руководиоца.

Непосредни извршилац општинског инспектора за заштиту животне средине је Драгана Јовановић-Ђорђевић, дипл. економиста.

ЦИЉ

Општи циљ овог Плана је спровођење инспекцијског надзора ради превенције и деловања због спречавања загађивања животне средине у свим њеним сегментима: ваздуха, земљишта и вода (индиректно), као и заштита од штетног утицаја буке и нејонизујућег зрачења.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине дужан је да се придржава процедуре предвиђене Законом о инспекцијском надзору и Општем управном поступку уз обавезно коришћење контролних листа.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

При изради овог Плана инспектор се користи искуством из претходних година као и специфичностима које су условљене (не)развијеношћу привреде и другим параметрима на територији општине Бабушница.

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2026. годину за заштиту

животне средине вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно и обрађено у контролним листама. При изради овог Плана инспектор је користио искуство из досадашњег рада колеге и претходних инспекцијских контрола. Процена ризика базирана је на досадашњим показатељима из чек листа које је инспектор користио у контролама.

ИЗВЕШТАВАЊЕ

Извештај о спровођењу инспекцијског надзора, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору, биће објављен на сајту Општине Бабушница у Законом предвиђеном року.

ПЛАНИРАЊЕ

У новембу месецу након прикупљених података и анализе стања у области инспекцијског надзора инспекција припрема годишњи план инспекцијског надзора за наредну годину. Инспекција у току рада врши редовно ажурирање и архивирање предмета. Учешће инспектора на разним радионицама, семинарима, курсевима, обукама и сл. у току године.

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПРОЦЕСА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

- Спровођење мера заштите животне средине предвиђене Законом о процени утицаја на животну средину у случајевима где процедуру процене утицаја на животну средину спроводи надлежни орган општине - Општинска управа општине Бабушница
- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења а за све делатности које се изводе у простору за које дозволу за изградњу издаје надлежни орган општине - Општинска управа општине Бабушница.
- Надзор над активностима које произилазе из закона о управљању отпадом, а односе се на неопасан и инертан отпад са територије општине Бабушница.
- Надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом (третман, одлагање, рециклажа) за сва постројења и активности за које дозволу за рад издаје надлежни орган општине - Општинска управа општине Бабушница.
- У складу са Законом о хемикалијама, врши инспекцијски надзор у случајевима где надлежни орган општине - Општинска управа општине Бабушница издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутеру који није увозник, произвођач односно даљи корисник, као и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија.
- Заштиту од нејонизујућег зрачења код објектата за које одобрење за градњу издаје надлежни орган - Општинска управа општине Бабушница.
- Контрола нивоа буке на основу прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке на животну средину (становништво и животињски свет).
- Превентивно деловање.
- Планирање инспекцијског надзора.
- Спровођење инспекцијског надзора
- Вођење управног и извршног поступка у оквиру својих овлашћења.
- Подношење захтева за покретање прекршајног, кривичног или привредног преступа

код надлежних институција.

- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

1. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 – др. закон, 72/09 – др. закон, 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон, 95/18 и 94/2024 – др. закон)
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 94/2024)
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 25/15 и 109/21).
4. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 51/2025).
5. Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10 – испр., 14/16, 95/18 – др. закон и 71/21).
6. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/2016 и 95/18 – др. закон и 35/2023).
7. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, број 96/21).
8. Закон о хемикалијама („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15).
9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС”, број 36/09).
10. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС).
11. Закон о управним споровима („Службени гласник РС”, број 111/09).
12. Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05 – испр., 107/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19 и 94/2024).
13. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука УС, 91/19 – др. закон и 91/19 и 112/23- одлука УС).
14. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18).
15. Закон о привредним преступима (Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 – испр, 147/85, 10/86 – пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 – др. закон).
16. Закон о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 – др. закон, 5/15, 44/18, 95/18, 91/19, 109/2021 и 19/2025).

РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВОГ РАДНОГ ВРЕМЕНА И АКТИВНОСТИ

Активности Општинског инспектора за заштиту животне средине изводе се као:

- **Редовни-планирани инспекцијски надзор** који ће се вршити у трајању од пет сати и укупно се предвиђа **19**.
- **Ванредни инспекцијски надзор** се врши у циљу предузимања хитних мера ради отклањања евентуалних штетних последица по животну средину а на основу пријава грађана путем телефона, непосредно или електронским путем. Предвиђања су на **3%**.
- **Ванредни утврђујући инспекцијски надзор** – врши се по захтеву странке у циљу утврђивања законитости њеног пословања из области заштите животне средине, ради добијања одговарајућих дозвола или лиценци (не пример лиценца за складиштење гогива за сопствене потребе у складу са Законом о енергетици и др.)
- **Допунски инспекцијски надзор** врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

- **Контролни инспекцијски надзор** се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту.
- **Контролне листе налазе се на сајту** <https://www.ekologija.gov.rs/inspekcija> Министарства заштите животне средине које су у обавези да користе и Општински инспектори.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора из области заштите животне средине

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмор	34
Празници	9
Друге активности - послове у области комуналних делатности, праћења рада јавних предузећа и послове Финансијског управљања и контрола и друге послове по наређењу руководиоца	132
Остатак радних дана за поступање по прописима из области заштите животне средине	95

ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА ПО МЕСЕЦИМА И ОБЛАСТИМА НАДЗОРА

Ред. бр.	Надзирани субјект / МБР/ делатност	Делатност надзираног субјекта	Област надзора	Процена ризика	МЕСЕЦ											
					I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1.	„D-COMPANY” д.о.о.	обрада метала – производња алата за гумарску индустрију	ваздух	средњи					1						1	
			процена утицаја													
			отпад													
2.	ЈКП „Комуналац“ Бабушница	прикупљање и транспорт комуналног и инертног отпада	отпад	средњи								1				
3.	Средња школа са домом ученика	Образовање ученика	ваздух	средњи											1	
4.	DMD fiore doo	Производња остале одеће	отпад	низак							1					
5.	Кнез Петрол бензинска станица у Бабушници	Пумпа за нафтне деривате	отпад процена утицаја	средњи				1								
6.	с.т.р. „Профит“	Пумпа за ТНГ и нафтне деривате	процена утицаја	средњи								1				
			отпад													
7.	Предузеће за производњу гума „TIGAR TYRES“ д.о.о.	производња унутрашњих гума	ваздух	средњи			1								1	
			бука													
			отпад													
8.	„Конфекција Лисца Бабушница“ д.о.о.	производња рубља	ваздух	средњи			1									
			отпад													
8.	Оснона школа „Деспот Стефан Лазаревић“ Бабушница	Образовање ученика	ваздух	средњи											1	

10.	Дом здравља „DR JOVAN RISTIĆ Babušnica	Здравствена	ваздух	средњи		1										
11.	Кафана „АС плус“, предузетник Ненад Јовановић	Угоститељска радња	отпад	низак												1
13.	Ресторан „Нина“ Бабушница	Угоститељска радња	отпад	средњи					1							
12.	Предшколска установа „Дејја радост”	Предшколско образовање	ваздух	средња												1
13.	Бојана Ђорђевић ПР угоститељска радња snack bar central Бабушница	Угоститељска радња	бука	низак						1						
14.	ПР“Панорама“ Бабушница	Производња хлеба, свежег пецива и колача	Бука отпад	низак									1			
15.	„МАХ ВЕТ“	Коцкање и клађење	бука	средњи	1											
16.	Иван Спиридоновић ПР, занатска радња Спиридоновић Љуберађа, издвојено место 3 (дискотека) на адреси у ул. Ж. Н. Брке, бр 10, Бабушница	Угоститељска радња	бука	низак						1						
Σ					1	1	1	2	2	2	1	1	2	1	3	2
УКУПНО РЕДОВНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА:					19											

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2026. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама и тренутном ситуацијом на терену и налогу руководиоца.

**Општински инспектор заштите животне средине,
*Драгана Јовановић-Ђорђевић, дипл. економиста.***



Република Србија
МИНИСТАРСТВО

ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно деловање у
животној средини

Број: 004580020 2025 14850 008 010 011 005

Датум: 01.12.2025. године

ОПШТИНА БАБУШНИЦА

Општинска управа
Инспекција за заштиту животне средине
Ул. Ратка Павловића 1
18 330 Бабушница

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине даје:

I

Позитивно мишљење на Годишњи план рада за 2026. годину, Инспекцији за заштиту животне средине ОУ Бабушница.

II

По прибављеном мишљењу Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини и након усвајања Годишњег плана инспекције за заштиту животне средине ОУ Бабушница инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 10. Закона о инспекцијском надзору прописано је између осталог да, инспекција зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог годишњег плана у вези са којим прибавља сагласност надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања годишњег плана, који се по прибављеном мишљењу, смерницама и упутствима, објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и усклађивање планова инспекцијског надзора из става 2. истог члана.

Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, достављен је Годишњи план рада инспекције за заштиту

животне средине ОУ Бабушница за 2026 годину. Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини је утврдио да план испуњава све захтеве из чл. 10. Закона о инспекцијском надзору

На основу утврђеног и напред изнетог, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, је дао позитивно мишљење на предложени план рада инспекције за заштиту животне средине ОУ Бабушница за 2026 годину.


ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
по решењу, о овлашћењу

Министарке заштите животне средине
бр. 003175811 2025 14850 009 005 020 092
од 14.07.2025. године