

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БАБУШНИЦА**



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА
ЗА 2023. ГОДИНУ**

број: 343-11/2024-01

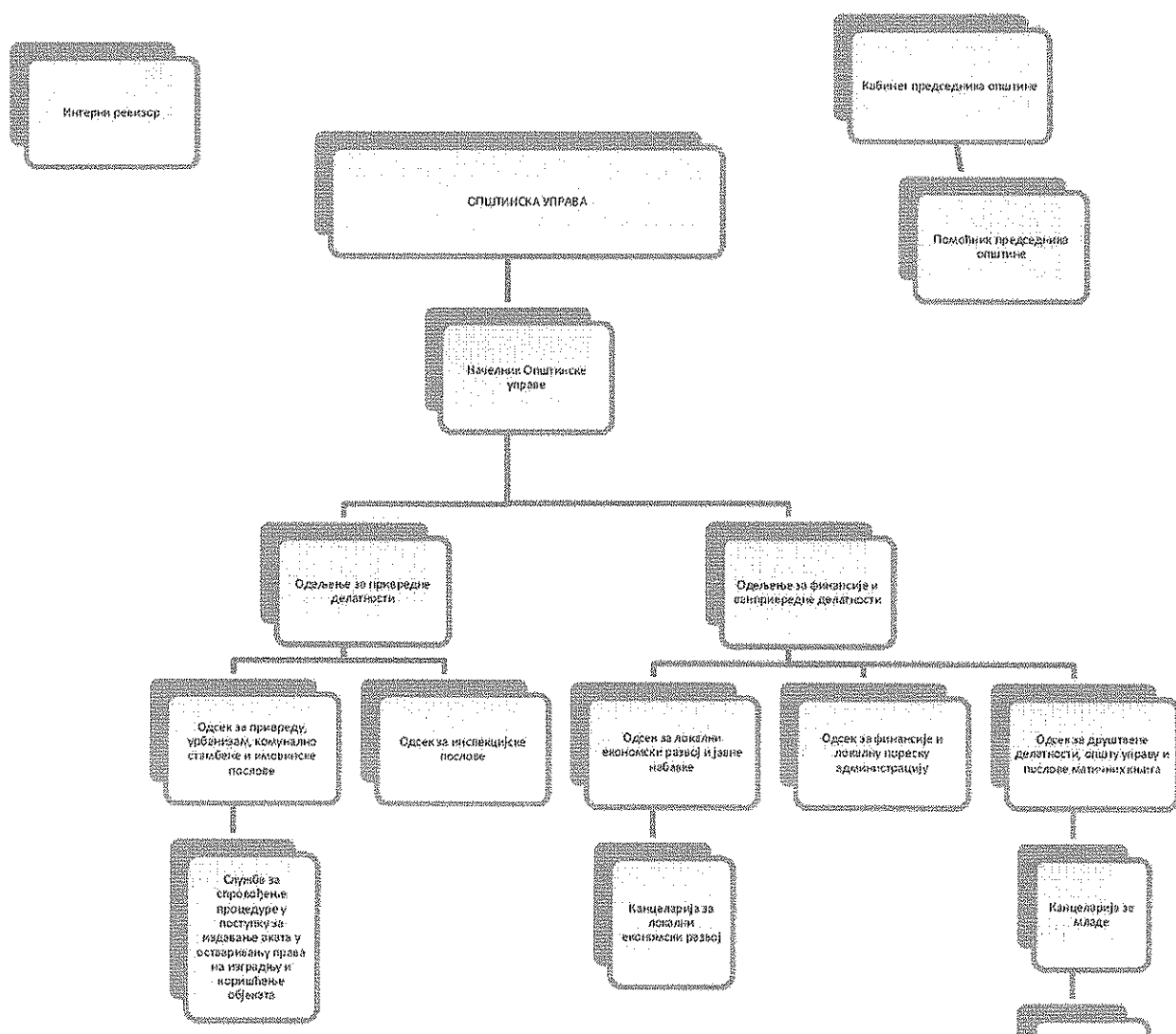
фебруар 2024. године

УВОД	3
ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	3
ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКТОР ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА	4
Правни основ:.....	4
1) Превентивно деловање инспекције.....	6
2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима ...	6
3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи	6
4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе	7
5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима	7
6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство.....	7
7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора	8
8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције	8
9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера	8
10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције.....	8
11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору	8
12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције	9
13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора.....	9
14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.....	9
15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему	9
16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција	9
Информациони систем	9
ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....	10

УВОД

Правилником о организацији послова и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 8, од 11.05.2023. године), у Општинској управи општине Бабушница, у оквиру Одељења за привредне делатности – Одсек за инспекцијске послове, систематизовани су послови инспектора за друмски саобраћај и комуналног инспектора, које обавља један извршилац. Исти извршилац је у претходном периоду (до 15.05.2024. г.) према систематизацији обављао послове комуналне инспекције и инспекције заштите животне средине.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелник Јована Радовановић, дипл.правник, а као што се из графичког приказа организационе структуре види Општинска управа је подељена

на два одељења, где је у оквиру одељења за привредне делатности, у одсеку за инспекцијске послове организована и општинска инспекција друмског саобраћаја.

Непосредни извршилац општинске инспекције друмског саобраћаја је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

Годишњи извештај о раду инспекције друмског саобраћаја за 2023. годину урађен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи извештај инспекцијског надзора садржи општи приказ извршених задатака и послова инспекције друмског саобраћаја у 2023. години, и то:

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бабушница;
- превентивно деловање инспекције, као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- предузимане су друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору и посебним законима и подзаконски актима.

Поред инспекцијског надзора, инспекције друмског саобраћаја је у 2023. години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радио и на: изради и ажурирању контролних листи, прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

Инспекција друмског саобраћаја обавља надзор у оквиру законом утврђених надлежности, као изворне и поверене послове локалне самоуправе, доноси решења, закључке, издаје прекршајне налоге, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве; учествује у припреми информација за државне органе и медије; поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду; сарађује са републичким инспекторима са којима врши заједничке контроле; прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу непосредног руководиоца.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКТОР ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА

Правни основ:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС, 36/2015, 44/18 и 95/18),
2. Закон о јавним путевима („Службени гласник РС“, број 41/2018 и 95/2018),
3. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015, 41/2018,83/2018, 31/2019 и 9/2020),
4. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр.68/2015 и 41/2018),

5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018),
6. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
7. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – одлука Уставног суда, 91/2019 и 91/2019-др.закон);
8. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, бр.101/2005-др.закон);
9. Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 85/05, 88/05 – испр., 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19);
10. Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14 и 35/19);
11. Одлука о јавном градском и приградском превозу путника на територији општине Бабушница (“Скупштински преглед општине Бабушница” 10/2015);
12. Одлука о категоризацији општинских путева и улица на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница", број 9/2017);
13. Одлука о таски превозу (“Скупштински преглед општине Бабушница” 17/2013, 96/2015 и 7/2017).

Инспекција за друмски саобраћај, обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор у оквиру изворних послова применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа области саобраћаја и путева.

Циљ инспекцијског надзора није само усклађивање поступања са захтевима прописа и формалистично придржавање слова закона. Потребно је разумевање циља, смисла и контекста правила и утицаја изречене мере на надзираног субјекта и стање ствари. Инспекцијско поступање има за циљ остварење законитости, али је неопходно да изречене мере буду сразмерне ризицима, а да стање ствари којем се тежи буде безбедно и разумно одрживо.

Када је у питању Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018), као начин за остваривање циља инспекцијског надзора, нагласак се ставља на превентивне мере. На интернет страници www.babusnica.rs објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Бабушница и План инспекцијског надзора инспекције друмског саобраћаја за 2023. год.

Инспекција друмског саобраћаја је током извештајног периода, надзираним субјектима континуирано пружала информације, стручну и саветодавну подршку кроз указивање на могуће штетне последице, упозоравање о обавезама, налагање предузимања или уздржавања од одређених радњи. Инспекција друмског саобраћаја је обављала и друге активности усмерене ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито код оних надзираних субјеката и оних активности и делатности код којих је, на основу досадашњег искуства, утврђено да постоји већа вероватноћа њиховог настанка. Израђене су контролне листе које садрже списак приоритетних питања провере, одређених према тежини и вероватноћи настанка могућих штетних последица у области обављања делатности из делокруга надлежности инспекције друмског саобраћаја. Процена ризика вршена је на основу инспекцијског надзора, односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и

организација. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађиван је план инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.

1) Превентивно деловање инспекције

Осим непосредних превентивних мера, и корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Корективне мере – мере за отклањање незаконитости се изричу када је незаконитост или небезбедност већ настала, с циљем да се стање ствари „доведе у ред“. Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др. Инспектор друмског саобраћаја континуирано пружа стручну помоћ у вршењу послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор друмског саобраћаја је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Бабушница и сачинио План рада за 2023. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Координационе комисије општине Бабушница, исти је такође објавио на сајту општине Бабушница.

На основу члана 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и

друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области комуналне инспекције објављене су на сајту сајту општине Бабушница www.babusnica.rs и редовно се ажурирају.

У 2023. години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката применом контролних листи и доношењем управних мера може се закључити да је пословање надзираних субјеката у великој мери усклађено са законом.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током извештајног периода обрађено је укупно укупно 141 предмет, а од тога 11 предмета из области саобраћаја.

У области инспекције друмског саобраћаја примљено је у рад 11 предмета, од чега су урађена 4 ванредна утврђујућа инспекцијска надзора и везани су за преглед такси возила, доношења решења о испуњавању услова за обављање такси делатности, урађен је један ванредни инспекцијски надзор по представци странке везано за вршење недозвољених радњи на некатегорисаном сеоском путу (вуча дрвета), при чему је издат и наплаћен један прекршајни налог. Урађена су четири редовна инспекцијска надзора из области такси превоза, линијског превоза путника у друмском саобраћају и одржавања путева. Урађени су Годишњи планови инспекције друмског саобраћаја за 2023. и 2024. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору и добијене сагласности за исте.

Урађен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције друмског саобраћаја за 2024. г. и добијена одговарајућа сагласност на исти

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора, комунални инспектор није утврдио ни један нерегистровани субјект у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018).

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби и закона у области друмског саобраћаја. Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области инспекције друмског саобраћаја, обрађени су предмети из области комуналних делатности, заштите животне средине, упитници, извештаји, одговори на питања и др.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, инспектор друмског саобраћаја је сачинио Годишњи план рада за 2024. годину и исти је објављен на сајту општине Бабушница, за који је прибављено позитивно мишљење Општинске комисије за координацију инспекцијског надзора, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор током 2023. године је сарађивао са републичком инспекцијом друмског саобраћаја, ПС Бабушница и другим инспекцијским службама.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области инспекције друмског саобраћаја, који је уједно и комунални инспектор, ради један инспектор и повремено користи расположиво моторно возило Општинске управе општине Бабушница. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, а за рад на терену, лаптоп и фотоапарат.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2024. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Координационој комисији општине Бабушница и са позитивним мишљењем објављен на сајту Општине Бабушница.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било притужби на рад инспекције друмског саобраћаја.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Инспектор је активно учествовао он-лајн обукама које је организовала Стална конференција градова и општина и НАЈУ.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У извештајном периоду, инспектор није консултован у погледу активности за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области друмског саобраћаја.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту Општине Бабушница (www.babusnica.rs).

16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном, урађен је један ванредни инспекцијски надзор по представи странке везано за вршење недозвољених радњи на некатегорисаном сеоском путу (вуча дрвета), при чему је издат и наплаћен један прекршајни налог.

У извештајном периоду нису подношени захтеви за покретање прекршајног поступка.

Информациони систем

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, Геосрбија и др.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Закон о инспекцијском надзору са изменама доноси новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим посла како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима.

Општински комунални инспектор
и инспектор друмског саобраћаја
Слободан Станковић





Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Број: 000884247202414810009004051001

Датум: 06.03.2024.године

Београд, Немањина 22- 26

ОПШТИНА БАБУШНИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА

21 MAR 2024

Број	Број	Датум	Предмет
01	343-99	2024	

Р. Дивац
х. Дивац
620

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА

18330, Бабушница
Ратка Павловића бр.1

Сходно члану 12. став 12. и члана 40. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Републичка инспекција за друмски саобраћај, Сектора за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје позитивно мишљење на предлог Годишњег извештаја инспекцијског надзора за 2023. годину, инспекцији за друмски саобраћај, Општинске управе општине Бабушница.





Република Србија
Општина Бабушница
Општинско веће
Комисија за координацију
инспекцијског надзора
Број: 060-39-1/2024-3
датум: 29.03.2024. године
Бабушница

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/15, 44/18- др закон и 95/18), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима изворне надлежности општине Бабушница, на седници одржаној 29.03.2024. године, доноси:

О Д Л У К У

о давању сагласности на предлоге годишњих извештаја о инспекцијском надзору на пословима изворне надлежности општине Бабушница

I

ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Предлоге годишњих извештаја о инспекцијском надзору на пословима изворне надлежности општине Бабушница за 2023. годину и то:

1. Предлог годишњег извештаја и показатељима делотворности инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину, број 438-23/2024-02,
2. Предлог годишњег извештаја о инспекцијском надзору инспекције друмског саобраћаја за 2023. годину, број 344-1/2023-012 у делу изворне надлежности
3. Предлог годишњег извештаја о инспекцијском надзору комуналне инспекције за 2023. годину, број 350-10/2024-01,

II

Инспекције су дужне да наведене годишње извештаје о инспекцијском надзору за 2023. годину објаве на званичној интернет страници Општине Бабушница.

Председник Комисије


Иван Спиридоновић