

Република Србија  
ОПШТИНА БАБУШНИЦА  
Општинска управа  
Број: 404-84-8/2019-4  
06.08.2019.године  
БАБУШНИЦА

На основу члана 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја Комисије за јавне набавке о стручној оцени понуда за јавну набавку радова број 404-84/2019-4: реконструкција и санација постојеће котларнице Дома културе у Бабушници број 404-84-6/2019-4 од 02.08.2019.године, начелница Општинске управе општине Бабушница, доноси

## ОДЛУКУ

О ДОДЕЛИ УГОВОРА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ РАДОВА  
НА САНАЦИЈИ ФАСАДЕ И ПРОЗОРСКИХ ОТВОРА НА ОБЈЕКТУ  
ФИСКУЛТУРНЕ САЛЕ ОШ ДЕСПОТ СТЕФАН ЛАЗАРЕВИЋ  
У БАБУШНИЦИ

За најповољнију понуду за јавну набавку радова у отвореном поступку : радови на санацији фасаде и прозорских отвора на објекту фискултурне сале ОШ Деспот Стефан Лазаревић у Бабушници број 404-84/2019-4 бира се понуда:

**Група понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце  
као носилац посла и Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе**

Са понуђачем из претходног става закључиће се уговор за јавну набавку радова : реконструкција и санација постојеће котларнице Дома културе у Бабушници .

## Образложење

Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке број 404-84-1/2019-4 од 18.06.2019. год., на основу Уговора број 401-00-163/2019-24 од 19.04.2019. начелница Општинске управе општине Бабушница покренула је поступак јавне набавке радова - радови на санацији фасаде и прозорских отвора на објекту фискултурне сале ОШ Деспот Стефан Лазаревић у Бабушници.

Отворени поступак јавне набавке радова : набавка радова на санацији фасаде и прозорских отвора на објекту фискултурне сале ОШ Деспот Стефан Лазаревић у Бабушници број 404-84/2019-4, процењене вредности 6.845.320,00 (словима: шест милиона осамсто четрдесет пет хиљада триста двадесет) динара без пдв-а по позиву за подношење понуда од 21.06.2019-те године наручиоца

Општина Бабушница – Општинска управа, улица Ратка Павловића 1, 18330 Бабушница.

Премет јавне набавке радова број 404-84/2019-4 је радови на санацији фасаде и прозорских отвора на објекту физкултурне сале ОШ Деспот Стефан Лазаревић у Бабушници.

Назив и ознака из општег речника набавке :

- 45400000 – завршни грађевински радови.
- 45420000 – радови на уградњи столарије
- 45430000 – постављање подних и зидних облога

Средства за набавку поменутих радова предвиђена су Финансијским планом наручиоца Општине Бабушница – Општинска управа. Набавка је планирана у Годишњем плану јавних набавки наручиоца Општина Бабушница – Општинска управа број 404-10/2019-4 под редним бројем 1.3.7.

Предметна јавна набавка није обликована по партијама.

Финансирање ове јавне набавке врши се на терет раздела 4, позиције 138/7, економске класификације 5112 – капитално одржавање зграда и објеката.

1. Поступак отварања понуда вођен је дана 26.07.2019.године са почетком у 12,00 часова у згради општине Бабушница, Ратка Павловића бр.1., сала број 2.

2. Отварање понуда води Комисија у саставу:

- Милан Пејчић, запослен у Општинској управи општине Бабушница, члан
- Љубиша Павловић, запослен у Општинској управи општине Бабушница, члан
- Јовча Витанов, запослен у Општинској управи општине Бабушница, члан

3. Констатује се да отварању понуда присуствују представници понуђача :

- Славољуб Костић, испред групе понуђача са носиоцем СК Монтинжињеринг д.о.о. Бабушница
- Владимир Стојковић испред групе понуђача са носиоцем биро Пирамида Минус Власотонце
- Зоран Вучић са овчлашћењем испред КИМТИМ д.о.о. Пирот

3.1.Комисија констатује да отварању не присуствују друга заинтересована лица.

4. Позиви за достављање понуда и Конкурсна документација за предметну јавну набавку објављени су дана 21.06.2019. године на сајту општине Бабушница, Порталу јавних набавки и Службеном гласилу републике Србије. Било је измена

конкурсне документације и продужетка рока за подношење понуда 18.07.2019 и нови рок је постављен за 26.07.2019..

5. Благовремено, тј. до дана 26.07.2019.године до 11,00 сати, пристигле су понуде следећих понуђача, и то по наведеном редоследу:

Број под којим је понуда заведена	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Сат
1. 404-84/2019-4 ев.бр. 1547	Група понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе	26.07.2019.	10.15
2. 404-84/2019-4 ев.бр.1548	Група понуђача СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница као носилац посла и Тетра инжињеринг д.о.о. Ваљево као члан групе	26.07.2019.	10.16
3. 404-84/2019-4 ев.бр.1549	КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18300 Пирот	26.07.2019.	10.50

6. Отварање понуда је вршено по редоследу којим су понуде пристизале и читани су и уписивани подаци релевантни за стручну оцену понуда.

Број под којим је понуда заведена	404-84/2019-4 ев.бр. 1547
Назив фирме или понуђача	Група понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе
Укупна цена без ПДВ-а	4.821.123,00
Укупна цена са ПДВ-ом	5.785.347,60
Рок важења понуде	60 дана од дана отварања понуда
Рок извођења радова од дана увођења у посао	60 календарских дана од дана увођења у посао
Гарантни период	25 месеци/а од дана примопредаје радова

Број под којим је понуда заведена	404-84/2019-4 ев.бр. 1548
Назив фирме или понуђача	Група понуђача СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница као носилац посла и Тетра инжињеринг д.о.о. Ваљево као члан групе
Укупна цена без ПДВ-а	4.972.724,50
Укупна цена са ПДВ-ом	5.967.269,40
Рок важења понуде	60 дана од дана отварања понуда
Рок извођења радова од дана увођења у посао	60 календарских дана од дана увођења у посао
Гарантни период	60 месеци/а од дана примопредаје радова

Број под којим је понуда заведена	404-84/2019-4 ев.бр. 1549
Назив фирме или понуђача	КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18300 Пирот
Укупна цена без ПДВ-а	4.977.096,90
Укупна цена са ПДВ-ом	5.972.516,28
Рок важења понуде	60 дана од дана отварања понуда
Рок извођења радова од дана увођења у посао	60 календарских дана од дана увођења у посао
Гарантни период	24 месеци/а од дана примопредаје радова

Све пристигле понуде су благовремене, неблаговремених понуда није било.

7. Приликом отварања понуде Комисија је констатовала да су све понуде биле благовремене, одговарајуће и прихватљиве, односно да нису имале видљивих недостатака.

8. Комисија је приступила детаљној провери понуда, проверавајући све делове које понуде конкурсном документацијом морају да садрже .

Приликом провере понуде Група понуђача СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница као носилац посла и Тетра инжињеринг д.о.о. Ваљево као члан групе , Комисија је утврдила одређене недостатке, односно одступања од тражене форме за писма о намерама банке за издавање банкарских гаранција за добро извршење посла и отклањање грешака у гарантном року. Наиме , конкурсном документацијом је предвиђена форма ових писама и она је била у једном делу одређена на следећи начин : „ Писмо не сме бити ограничено роком трајања (датумом) и не сме имати садржину која се односи на политику банке и одредницу да писмо не представља даљу обавезу за банку, као гаранта.“

У писмима која је доставио понуђач СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница као носилац посла и Тетра инжињеринг д.о.о. Ваљево као члан групе , у једном делу писма стоји одредница „ да ће банка .... у складу са пословном политиком банке издати.“ и даље се у писму наводи да писмо важи до 20.09.2019, након тога писмо је без било каквог правног дејства.

Дакле у писмама о намерама стоје управо оне одреднице које је наручилац захтевао конкурсном документацијом да не стоје. Комисија је констатовала ове недостатке и приступила анализирању истих са становишта да ли они јесу и битни недостатци понуде, због којих би понуду требало одбити као неприхватљиву, сходно члану 106.став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

Комисија је анализирала базу података решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, како би дошла до мишљења које комисија заузима у оваквим случајевима. У Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-1176/2017 од 12.10.2017. Комисија је у предмету сличне природе заузела став да писмо о намерама банке које формално не испуњава тражене одреднице из конкурсне документације , али из кога се може видети намера банке и обавеза банке да изда банкарске гаранције под одређеним околностима и условима, не представља битан недостатак понуде. Комисија се руководила тиме да „ писмо о намерама не представља по својој природи средство обезбеђења , већ потврду да ће одређено средство обезбеђења доставити у захтеваном тренутку“.

Примењујући аналогију на конкретном случају, Комисија за јн број 404-84/2019-4 је анализирала достављену банкарску гаранцију ( као средство обезбеђења) и писма о намерама ( као потврде будућег средстава обезбеђења) . Сматрајући да је начелно сврха свих средстава обезбеђења то да у сваком тренутку имају могућност заштите уколико дође до неких нежељених ситуација током реализације уговорених обавеза, Комисија за јн број 404-84/2019-4 је

анализирала приложена средства и потврде. Банкарска гаранција која је достављена уз понуду има важност до 01.10.2019. године. С обзиром на датум отварања понуда и рок важења понуде уговор би најкасније требало да се потпише 24. септембра. По условима конкурсне документације, изабрани понуђач је дужан да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла најкасније 7 дана по потписивању уговора. Уколико то не уради, наручилац може активирати банкарску гаранцију за озбиљност понуде.

Предметна писма о намерама банке су оба датирана на 20.09.2019. и по истеку тог рока су без било каквог правног дејства.

Комисија је анализирана и Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-144/2017 од 24.03.2017. Ту је између осталог био предмет спора датирање важења писама, с тим што је у том конкретном случају датум био око 120 дана од отварања понуда, што по подацима из понуде (60 дана рок важења понуде и 60 дана рок за доставу) је разуман рок за потписивање уговора и извршење обавеза по истом, те сматра да предметно датирање не ограничава понуду јер је дат разуман рок за издавање банкарских гаранција.

У нашем случају, на основу поменутог решења Комисије и конкретних писама о намерама банке, датирање је требало да прати сам процес набавке, конкурсну документацију, те понуду понуђача. С обзиром на рок важења понуде од 60 дана и рок за завршетак радова од 60 дана, Комисија сматра да би коректно било, да кад су већ писма о намерама банке ограниченог трајања, требало да прате планиране датуме потписивања уговора, односно завршетка радова.

Закључак комисије је да приложена писма о намерама банке нису довољно јасна и не представљају довољну гаранцију коју је тражио наручилац, те је потребно додатно појашњење банке зашто су датирана до 20.09.2019. и да ли је могуће продужити период важења писама како би она покрила планирани период за потписивање уговора, односно завршетак предметних радова.

Комисија је упоредо са анализирањем документације поднете уз понуде вршила и проверу рачунских операција у понудама.

Приликом провера рачунских операција у понудама, уочена је рачунска грешка у понуди групе понуђача СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6, Бабушница као носилац посла и Тетра инжињеринг д.о.о. Ваљево као члан групе. Уочене су три рачунске грешке и то:

- На страни 65 Конкурсне документације за јн број 404-84/2019-4, свега фасадерски радови стоји цифра 1.886.150,40 као збир претходне 3 позиције из предмера фасадерски радови, а сабирањем позиција се добија цифра од 2.085.136,00

- На страни 65 Конкурсне документације за јн број 404-84/2019-4, позиција 5.01. „Изолација кровне конструкције ... итд...“ , стоји количина 413,11 Ваша јединична цена 460 и као производ стоји цифра 1.900.306. Множењем количине 413,11 и јединичне цене од 460 добија се производ 190.030,60.

- На страни 66 Конкурсне документације за јн број 404-84/2019-4, позиција 6.05. „Израда и монтажа нових опшивки ... итд...“ , стоји количина 11,70 Ваша јединична цена 980 и као производ стоји цифра 11.460. Множењем количине 11,70 и јединичне цене од 980 добија се производ 11.466,00.

Комисија је сходно члану 93. став 4 Закона о јавним набавкама затражила дана 31.07.2019. од носиоца посла СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница сагласност за исправку рачунске грешке .

Дана 01.08.2019 носилац посла „СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница је дао следећи одговор на захтев :

„Поштовани,

1. Сагласан сам са исправком збирне цифре "свега фасадерски радови" јер нису тачно сабране цифре из све три позиције и коначна цифра треба да износи 2.085.136,00 динара.

2. Изолатерски радови, конкретно позиција 5.01, ту је досло до техничке грешке приликом уписивања јединичних цена пренетих из радне верзије са анализом цена коју смо радили. Наша јединична цена је 4600 динара по м<sup>2</sup> , односно  $413,11 \times 4600 = 1.900.306,00$  динара што се поклапа са крајњим збиром. До грешке је досло приликом уписивања цене и изостављена је једна нула. Тако да не можемо да се сложимо да је јединична цена 460 динара јер на тој позицији само камена вуна кошта 1.200 динара. По тој цени не може да се обезбеди ни трећина материјала за ту позицију.

3. На старни 66, позиција 6.05.  $11,70 \times 980 = 11.466,00$  динара уместо 11.460,00 динара, где је 11.466,00 исправна цифра.“

Из наведеног се види да се понуђач сложио за исправку рачунске грешке у првом и трећем случају , али се не слаже са исправком друге рачунске грешке у позицији 5.1.

Комисија је анализирао Закон о јавним набавкама и члан 93., као и решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки решење број 4-00-2231/2015 од 29.12.2015. и решење број 4-00-567/2018. Од 28.06.2018. године . Закон и пракса су јасни у оваквим случајевима, односно у случају разлике између јединичне и укупне цене меродавна је јединична цена . Такође, наручилац је у могућности да изврши, на основу сагласности понуђача, само рачунске грешке, односно грешке настале у рачунским операцијама али не и техничке грешке из понуде, нарочито не оне грешке које мењају понуду и утичу на критеријум за доделу уговора. Рачунском грешком се , у смислу одредби члана 93. не могу сматрати грешке настале приликом опредељивања јединичне понуђене цене.

На основу свега напред наведеног и чињенице да није добила сагласност за исправку свих рачунских грешака уочених у понуди групе понуђача СК МОНТИНЖИЊЕРИНГ д.о.о. Стевана Синђелића 6 , Бабушница као носилац посла и Тетра инжињеринг д.о.о. Ваљево као члан групе, Комисија предметну понуду одбија као неприхватљиву, сходно члану 93. Став 6. Закона о јавним набавкама. Истовремено обуставља анализу исправности приложених писама о намерама банке и евентуално додатно објашњење са банком у вези тих писама јер сматра излишним даље активности по том питању с обзиром да је понуда одбијена као неприхватљива.

Комисија је наставила анализу преостале две понуде и констатовала да у понудама нема недостатака те је приступила бодовању.

Елементи критеријума су били :

- |                       |            |
|-----------------------|------------|
| - Понуђена цена       | 80 пондера |
| - Рок извођења радова | 10 пондера |
| - Гарантни период     | 10 пондера |

8.1 Обрачун укупног броја пондера по основу критеријума „**Понуђена цена**“ се врши на следећи начин:

$$P_{ц} = C_{\text{мин}} / C_{\text{пон}} \times 80, \text{ при чему је}$$

$P_{ц}$ -укупан број пондера понуде која се вреднује, по критеријуму „**Понуђена цена**“,

$C_{\text{мин}}$ -најниже понуђена цена благовремене, одговарајуће односно прихватљиве понуде.

$C_{\text{пон}}$ -понуђена цена понуде која се вреднује,

Применом формуле добијамо следећи број пондера :

- За групу понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и

Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе

$$P_{ц} = (4.821.123,00 / 4.821.123,00) \times 80 = 1 \times 80 = 80,00$$

- За понуђача КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18330 Пирот

$$P_{ц} = (4.821.123,00 / 4.977.096,90) \times 80 = 0,9687 \times 80 = 77,49$$

8.2 Обрачун укупног броја пондера по основу критеријума „**Рок извођења радова**“ се врши на следећи начин:

$$P_{р} = R_{\text{мин}} / R_{\text{пон}} \times 10, \text{ при чему је}$$

$P_{р}$  –укупан број пондера понуде која се вреднује, по критеријуму „**Рок извођења радова**“,

$R_{\text{мин}}$  –минимално понуђен рок извођења радова, изражен у данима, благовремене, одговарајуће односно прихватљиве понуде,

$R_{\text{пон}}$ -понуђени рок извођења радова, изражен у данима, понуде која се вреднује по овом критеријуму.

Применом формуле добијамо следећи број пондера :

- За групу понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и

Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе

$$P_{р} = (90 / 90) \times 10 = 1 \times 10 = 10,00$$

- За понуђача КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18330 Пирот

$$P_{р} = (90 / 90) \times 10 = 1 \times 10 = 10,00$$

8.3 Обрачун укупног броја пондера за критеријум „**Гарантни период**“ се врши на следећи начин:

$$P_{гп} = G_{\text{пон}} / G_{\text{мах}} \times 10, \text{ при чему је}$$



$P_{гп}$  –укупан број пондера понуде која се вреднује, по критеријуму „Гарантни период“,

$\Gamma_{пон}$  –гарантни период понуде која се вреднује, изражен у месецима,

$\Gamma_{маx}$  – максимално понуђени гарантни период, изражен у месецима, благовремене, одговарајуће односно прихватљиве понуде.

Применом формуле добијамо следећи број пондера :

- За групу понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и

Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе

$$P_r = ( 25 / 25 ) * 10 = 1 * 10 = 10,00$$

- За понуђача КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18330 Пирот

$$P_r = ( 24 / 25 ) * 10 = 0,96 * 10 = 9,60$$

Комисија је потом извршила сабирање пондера по елементима критеријума за сваког понуђача :

Назив или шифра понуђача	Понуђена цена	Рок за извођење радова	Гарантни рок	Укупно пондера
Група понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе	80,00	10,00	10,00	<b>100</b>
КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18300 Пирот	77,49	10,00	9,60	<b>97,09</b>

Имајући у виду да је критеријум за оцењивање понуда – економски најповољнија понуда са елементима критеријума и начином пондерисања горе описаним , рангирање понуда је следеће :

Редни број	Назив понуђача	Укупни број пондера
1.	Група понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе	<b>100</b>
2.	КИМТИМ д.о.о. Козарачка 339 18300 Пирот	<b>97,09</b>

Комисија је детаљним прегледом понуда утврдила да је најповољнији понуђач, уз обавезна документа које конкурном документацијом понуда мора да садржи, доставио и доказе о испуњености обавезних и захтеваних додатних услова за предметну јавну набавку број 404-84/2019-4.

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да је најповољнија понуда :

**Група понуђача Пирамида минус Ладовица Власотинце као носилац посла и Неимар пројекат д.о.о, Београд као члан групе**

и предлаже Наручиоцу, сходно одредбама Закона о јавним набавкама и Конкурсној документацији јавне набавке број 404-84/2019-4, његов избор.

9. Одговорно лице Наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавне набавке о избору најповољније понуде, те је сходно члану 108 Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», број 124/12, 14/15 и 68/15) одлучено као у диспозитиву одлуке.

**Поука о правном леку:** Захтев за заштиту права понуђача се може поднети у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. У случају да понуђач сматра да су му у поступку јавне набавке повређена права може поднети Захтев за заштиту права, у складу са чланом 148. и 149. Закона о јавним набавкама. Захтев за заштиту права и јавног интереса подноси се наручиоцу на адресу: Општина Бабушница, ул. Ратка Павловића 1, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији, у року од 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке о додели уговора, уз уплату таксе у износу од 120.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије: број рачуна: 840-742221843-57, шифра плаћања 153, број модела 97, позив на број 50-016, сврха плаћања: Републичка административна такса, за јавну набавку ... (број или друга ознака конкретне јавне набавке, ако се подноси по други пут захтев за заштиту права у истој јавној набавци потребно је прецизно назначити захтев за заштиту права поводом кога се плаћа такса- нпр. Дел. Број, датум сачињавања и сл.), прималац уплате: Буџет Републике Србије.

Одлуку објавити на сајту општине и на Порталу јавних набавки у року од три дана.

Број: 404-84-8/2019-4

У Бабушници, 06.08.2019. године

Општина Бабушница – Општинска управа

Начелница  
  
Славица Милић