

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БАБУШНИЦА**



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА
ЗА 2024. ГОДИНУ**

број: 000197751 2025 04007 004 004 352 394

фебруар 2025. године

УВОД.....	3
ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР.....	4
Правни основ:	4
1) Превентивно деловање инспекције	6
2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима... 7	
3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи	7
4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.....	7
5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.....	8
6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство	8
7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора	8
8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.....	9
9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера.....	9
10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције	9
11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору	9
12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције.....	9
13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора	9
14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа	10
15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему	10
16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.....	10
Информациони систем.....	10
ЗАВРШНА НАПОМЕНА	11

УВОД

Правилником о организацији послова и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 22/2024), у Општинској управи општине Бабушница, у оквиру Одељења за привредне делатности – Одсек за инспекцијске послове, систематизовани су послови инспектора за друмски саобраћај и комуналног инспектора, које обавља један извршилац.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



Општинском управом руководи начелник Јована Радовановић - Петровић, дипл.правник, а као што се из графичког приказа организационе структуре види Општинска управа је подељена на два одељења, где је у оквиру одељења за привредне делатности, у одсеку за инспекцијске послове организована и општинска комунална инспекција.

Непосредни извршилац општинске комуналне инспекције је Слободан Станковић дипл. инж. прех. техн.

Годишњи извештај о раду комуналне инспекције за 2024. годину урађен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Годишњи извештај инспекцијског надзора садржи општи приказ извршених задатака и послова комуналне инспекције у 2024. години, и то:

- непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бабушница;
- превентивно деловање инспекције, као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- предузимане су друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору и посебним законима и подзаконски актима.

Поред инспекцијског надзора, комунални инспектор је у 2024. години, у спровођењу поступка пуне примене Закона о инспекцијском надзору радио и на: изради и ажурирању контролних листи, прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга свог рада; прикупљању информација и података других државних органа. У складу са планом рада сачињавају се евиденције, базе података, извештаји и врши координација надзора са другим инспекцијским органима.

Комунални инспектор обавља надзор у оквиру законом утврђених надлежности, као изворне послове локалне самоуправе, доноси решења, закључке, издаје прекршајне налоге, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве; учествује у припреми информација за државне органе и медије; поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама, припрема извештаје о раду; прати прописе, учествује у изради одлука, обавља и друге послове по налогу непосредног руководиоца.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Правни основ:

- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 2/2023 – Одлука УС РС - 95/2018),
- Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - Одлука УС РС, 91/2019 - други закон, 91/2019 и 112/2022 - Одлука УС РС.);
- Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, бр.101/2005-др.закон);

- Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 94/2024.);
- Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/2021 - Одлука УС РС и 62/2021 - Одлука УС РС);
- Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 46/2014 - Одлука УС РС, 104/2016, 95/2018 и 94/2024)
- Закон о становању и одржавању зграда («Сл.гласник РС», бр. 104/2016 и 9/2020)
- Одлука о комуналном уређењу и одржавању чистоће на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“ 5/98 и 4/2011)
- Одлука о управљању гробљима и сахрањивању и обављању погребне делатности на територији општине Бабушница («Скупштински преглед општине Бабушница», бр. 15/2019)
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, бр 20/2022)
- Одлука о водоводу и канализацији на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 11/2015 и 5/2017)
- Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним и другим површинама на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 20/2015 и 5/2017)
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 9/2017)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 12/2018)
- Одлука о поверавању послова Јавном комуналном предузећу „Комуналац“ Бабушница комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења на територији општине Бабушница ("Скупштински преглед општине Бабушница", број 4/2018)
- Одлука о обављању послова зоохигијене на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 27/2021)
- Одлука о управљању отпадом на територији општине Бабушница („Скупштински преглед општине Бабушница“, број 37/2022)

Циљ инспекцијског надзора није само усклађивање поступања са захтевима прописа и формалистично придржавање слова закона. Потребно је разумевање циља, смисла и контекста правила и утицаја изречене мере на надзираног субјекта и стање ствари. Инспекцијско поступање има за циљ остварење законитости, али је неопходно да изречене мере буду сразмерне ризицима, а да стање ствари којем се тежи буде безбедно и разумно одрживо.

Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018), као начин за остваривање циља инспекцијског надзора, нагласак ставља на превентивне мере. На интернет страници www.babusnica.rs објављени су важећи прописи које је донела Скупштина Општине Бабушница и План инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2024 и 2025. год. Комунална инспекција је током извештајног периода, надзираним субјектима континуирано пружала информације, стручну и саветодавну подршку кроз указивање на

могуће штетне последице, упозоравање о обавезама, налагање предузимања или уздржавања од одређених радњи. Комунална инспекција је обављала и друге активности усмерене ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито код оних надзираних субјеката и оних активности и делатности код којих је, на основу досадашњег искуства, утврђено да постоји већа вероватноћа њиховог настанка, како и код субјеката који имају поверене послове општине Бабушница у области комуналних делатности.

Израђене су контролне листе које садрже списак приоритетних питања провере, одређених према тежини и вероватноћи настанка могућих штетних последица у области обављања делатности из делокруга надлежности комуналне инспекције. На основу досадашњег искуства се може закључити да приоритет треба да имају следеће комуналне делатности: снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, послови зоохигијене и производња и управљање комуналним отпадом, а које су Законом о комуналним делатностима одређене као делатности од општег интереса. Наиме, код наведених комуналних делатности је вероватна већа тежина штетних последица које могу настати и већа је вероватноћа настанка тих последица из следећих разлога: стање комуналне инфраструктуре, техничка, технолошка и кадровска опремљеност вршилаца комуналних делатности, број корисника комуналних услуга, природне околности тј. временски услови који могу да утичу на квалитет пружања комуналних услуга, људски фактор.

1) Превентивно деловање инспекције

Поред непосредних превентивних мера, и корективно деловање инспекције има посредну превентивну сврху у погледу законитости и безбедности будућег пословања и поступања субјеката надзора. Корективне мере – мере за отклањање незаконитости се изричу када је незаконитост или небезбедност већ настала, с циљем да се стање ствари „доведе у ред“.

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор континуирано пружа стручну помоћ у вршењу послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Комунални инспектор је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општине Бабушница и сачинио План рада за 2025. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Координационе комисије општине Бабушница, исти је такође објавио на сајту општине Бабушница.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција је континуирано пружала службену саветодавну подршку надзираним субјектима са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. Контролне листе из области комуналне инспекције објављене су на сајту општине Бабушница www.babusnica.rs и редовно се ажурирају.

У 2024. години у току вршења инспекцијског надзора код надзираних субјеката применом контролних листи и доношењем управних мера може се закључити да је пословање надзираних субјеката у великој мери усклађено са законом.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током извештајног периода обрађен је укупно 131 предмет, а од тога 13 предмета из области заштите животне средине, 20 предмета из области саобраћаја, 96 предмета из области комуналних делатности и 2 остало.

У области комуналних делатности, примљено је у рад укупно 96 предмета, од тога 12 управних. Урађено је девет редовних инспекцијских надзора и то: одржавање гробља, контрола пружања комуналних услуга водовоснабдевања и канализације, постављање мањих монтажних објеката на површинама јавне намене, одржавање јавних и зелених површина, управљање комуналним отпадом, контрола радног времена угоститељских објеката на територији општине Бабушница и хватање и збррињавање паса луталица на површинама јавне намене. Код првостепених управних предмета поступци су покретани због одлагања материјала на јавним површинама, због нерегулисања отпадних вода, кварова на јавној

канализационој и водоводној мрежи, становање и одржавање стамбених зграда и држање домаћих животиња.

У складу са Правилником о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете услед уједа напуштених животиња, саслушано је 14 особа које су пријавиле и претрпеле штету од ујед паса, том приликом сачињена прописана документација и прослеђена надлежној Комисији.

Урађен је Годишњи извештај о инспекцијском надзору комуналне инспекције за 2023. г. и добијена одговарајућа сагласност на исти

Урађен је Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2025. г. и добијена одговарајућа сагласност на исти

Вршена је контрола спровођења уговорених обавеза са ЈКП у периоду одсуства комуналног редара и др.

Урађен је нацрт одлуке о одржавању улица и путева на територији општине Бабушница.

Урађен је нацрт одлуке о одржавању јавних зелених површина на територији општине Бабушница.

Поред наведеног, посла је било у оквиру различитих комисија, па ћу навести само неке:

- Комисија за утврђивање околности уједа паса луталица
- Учесће у раду стручног тима за израду процене ризика од катастрофа на територији општине Бабушница

Пружене су 2 информације од јавног значаја

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току редовних и ванредних инспекцијских надзора, комунални инспектор није утврдио ни један нерегистровани субјект у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018).

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби и закона у области комуналних делатности. Консултације са колегама на нивоу јединице локалне самоуправе и колегама из Министарства се врше перманентно као и учешће на разним обукама и радионицама, саветовањима са циљем размене искуства у раду, усвајања препорука и инструкција ради уједначавања праксе инспекцијског надзора.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора из области друмског саобраћаја, обрађени су предмети из области комуналних делатности, саобраћаја, упитници, извештаји, одговори на питања и др.

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, комунални инспектор је

сачинио Годишњи план рада за 2025. годину и исти је објављен на сајту општине Бабушница, за који је прибављено позитивно мишљење Општинске комисије за координацију инспекцијског надзора, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор током 2024. године је сарађивао са републичком комуналном инспекцијом, републичком санитарном инспекцијом, ПС Бабушница и другим инспекцијским службама.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области комуналних делатности, који је уједно и инспектор друмског саобраћаја, ради један инспектор и повремено користи расположиво моторно возило Општинске управе општине Бабушница. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом, а за рад на терену, латоп и фотоапарат.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2025. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Координационој комисији општине Бабушница и са позитивним мишљењем објављен на сајту Општине Бабушница.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било притужби на рад комуналне инспекције.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Инспектор је активно учествовао он-лајн обукама које је организовала Стална конференција градова и општина и НАЈУ.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У извештајном периоду је консултован у погледу активности за давање иницијативе за измену и допуну закона и других прописа у области комуналних делатности.

- Нацрт одлуке о одржавању путева и улица на територији општине Бабушница.
- Израђен је нацрт одлуке о одржавању јавних зелених површина.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту Општине Бабушница (www.babusnica.rs).

16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду донето је 12 решења надзираним субјектима и по истим је у законском року поступљено.

У извештајном периоду нису подношени захтеви за покретање прекршајног поступка.

Информациони систем

У свом раду инспектор примењује и одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за сам инспекцијски надзор о којима се води службена евиденција (АПР решења, дозволе за управљање отпадом, подаци Агенције за заштиту животне средине итд., Геосрбија и др.)

За потребе надзора користе се и подаци из евиденције настале на основу претходних контрола.

За потребе праћења стања инспектор води интерну евиденцију података из инспекцијских надзора, што је прописано и чланом 43. Закона о инспекцијском надзору.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Закон о инспекцијском надзору са изменама доноси новине у раду инспекције, које су условиле повећан обим посла како у вези доношења одређених аката, тако и у припреми и раду на упознавању инспектора, а и надзираних субјеката, за примену новина у прописима.

Општински комунални инспектор
и инспектор друмског саобраћаја
Слободан Станковић



Република Србија
Општина Бабушница
Општинско веће
Комисија за координацију
инспекцијског надзора
Број: 001508035 2025 04007 004 004 011 024
датум: 28.03.2025. године
Бабушница

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/15, 44/18- др закон и 95/18), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима изворне надлежности општине Бабушница, на седници одржаној 28.05.2025. године, доноси:

ОДЛУКУ

о давању сагласности на предлоге годишњих извештаја о инспекцијском надзору на пословима изворне надлежности општине Бабушница

I

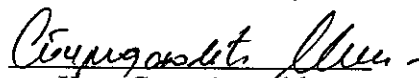
ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Предлоге годишњих извештаја о инспекцијском надзору на пословима изворне надлежности општине Бабушница за 2024. годину и то:

1. Предлог годишњег извештаја о инспекцијском надзору и пореској контроли пореске инспекције општине Бабушница за 2024. годину, број 000562440 2025 04007 004 006 438 455,
2. Предлог годишњег извештаја о инспекцијском надзору комуналне инспекције општине Бабушница за 2024. годину, број 000197751 2025 04007 004 004 352 394,
3. Предлог годишњег извештаја о инспекцијском надзору инспекције друмског саобраћаја општине Бабушница за 2024. годину, из области изворних надлежности, број 000197894 2025 04007 004 004 344 110

II

Инспекције су дужне да наведене годишње извештаје о инспекцијском надзору објаве на званичној интернет страници Општине Бабушница.

Председник Комисије


Иван Спиридоновић