

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ОПШТИНА БАБУШНИЦА**



**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ**  
**ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ БАБУШНИЦА ЗА 2018. ГОДИНУ**

**БАБУШНИЦА, ФЕБРУАР 2019. године**

## НАДЛЕЖНОСТИ

У оквиру Општинске управе општине Бабушница, Одељења за привреду и финансије, Одсека за привреду урбанизам, комунално стамбене, имовинске и инспекцијске послове грађевински инспектор врши поверене послове инспекцијског надзора над применом Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС" број 72/09, 81/09, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14 и 83/2018), Закона о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", број 96/2015 и 83/2018) и Закона о становању и одржавању зграда ("Службени гласник РС" број 104/2016), у свему према Закону о инспекцијском надзору ( "Сл. гласник РС" бр. 36/2015 и 83/2018) и Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016).

Преглед предмета заведених у општинској писарници

Укупно	бесправна изградња-озакоњење (класификациони број: 356)	грађ.инспекција (класификациони број:354)
1216	1176	40

## ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ са објашњењима

### 1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

За извештајни период је на интернет страници општине Бабушница објављен Годишњи план инспекцијског надзора на који је дато позитивно мишљење Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, Сектор за инспекцијски надзор, Одељење републичке грађевинске инспекције под бројем 351-03-02876/2017-18 дана 22.12.2017. године. На званичној интернет страници општине Бабушница објављене су контролне листе које су у примени у редовном инспекцијском надзору и на основу којих надзирани субјекти могу да изврше проверу испуњености захтева из контролне листе. У извештајном периоду је пружана помоћ саветодавне природе физичким и правним лицима везаним за примену појединих одредби Закона о планирању и изградњи и подзаконских аката, а која се односе на обавезу прибављања грађевинске дозволе и одобрења за извођење радова за објекте из члана 145. Закона о планирању и изградњи, односно врсти објеката и радова за које није обавеза прибављања истих као и упознавање на које објекте се не примењују одредбе Закона о планирању и изградњи о извођачу радова, одговорном извођачу радова, обавези одређивања стручног надзора у току грађења и техничком прегледу објекта, према класи и намени објекта. Давањем савета и објашњења остварило се превентивно деловање инспекције обзиром да су странке након тога поступале у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи.

### 2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим

**активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције):**

У извештајном периоду било је више наврата обавештавања јавности у вези примене Закона о озакоњењу објеката и доношења инспекцијских решења о рушењу којим се поступак озакоњења покреће по службеној дужности. Према члану 2. Закона, озакоњење објеката је у јавном интересу. Поступајући по представкама, а приликом прикупљања података од значаја за инспекцијски надзор, пружана је стручна и саветодавна помоћ субјектима у циљу остваривања њихових права кроз поштовање и придржавање законских одредби. У 2018-ој години поступано је по седам захтева за пружање информација од јавног значаја, које су одмах по пријему прослеђиване, а све су везане за акта овог органа у поступку изградње објекта МХЕ „Звонце“ где је исказано повећано интересовање јавности.

Код две стамбене заједнице у насељу Бабушница: Стамбена заједница Саше Ивковић бр. 24, ПИБ 110298818, МБ 17948598 и Стамбена заједница у улици Саше Ивковића број 32, МБ 17875485 је извршена саветодавна посета у погледу примене Правилника о врсти, обиму и динамици активности текућег и инвестиционог одржавања зграда и начину сачињавања програма одржавања («Службени гласник РС», број 54/2017) тј. доношењу и спровођењу програма одржавања заједничких делова зграда од стране стамбене заједнице.

### **3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:**

С обзиром, да су контролне листе прописане Законом о инспекцијском надзору, који је почео да се примењује од 2016-те године, исте су за области инспекцијског надзора грађевинске инспекције формиране за послове повереног инспекцијског надзора и редовно се усклађују са контролним листама инспекције при Министарству грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре. У току вршења инспекцијских надзора у 2018-тој години сачињено је укупно 12 контролних листи. У току провера код 11 субјеката је утврђен низак ризик и у 1 предмету висок. Код утврђивања степена ризика контролним листама није било одступања од процењеног ризика приликом сачињавања плана рада инспекције за 2018 годину. Код надзираних субјеката који су правна лица односно предузетници утврђено је да су своје пословање ускладили са Законом о планирању и изградњи и подзаконским актима. Може се закључити да су надзирани субјекти своје активности ускладили са Законом о планирању и изградњи и подзаконским актима.

### **4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):**

У вршењу инспекцијског надзора општински грађевински инспектор је овлашћен да доноси посебне мере у виду: решења о уклањању незаконито изграђених објеката/ делова објеката, решења о обустави радова и отклањању недостатака, решења о забрани коришћења објеката и отклањање недостатака и др. У извештајном периоду донето је укупно 6 решења. Од којих: у два предмета су изречене мере обуставе радова до прибављања измењене грађевинске дозволе због одступања од издате грађевинске дозволе, у 3 предмета је наложена обустава радова са налагањем мера за отклањање недостатака, у једном предмету је изречена забрана коришћења објекта.

**5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима:**

У извештајном периоду није било надзора над нерегистрованим субјектима.

**6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство:**

Контролне листе су усклађене са контролним листама инспекције при Министарству грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре, обзиром да се послови инспекцијског надзора обављају као поверени и исте су објевљене на званичној интернет страници општине Бабушница. Контролне листе се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора: по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова, одобрењу по члану 145. Закона о планирању и изградњи, по изјави о завршетку темеља, по изјави о завршетку објекта у конструктивном смислу и по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта. Учешћем на саветовањима у организацији СКГО за мрежу грађевинских инспектора размењивана су искуства везана за примену законских одредби у раду и поступању инспекције као и активностима на усклађивању рада.

**7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, однос редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлози за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор:**

У 2018. години извршено је укупно 16 инспекцијских надзора. Редовних инспекцијских надзора извршено је 8, ванредних инспекцијских надзора извршено је 7 и извршен је један контролни инспекцијски надзор. По облику инспекцијски надзори су били: теренски и канцеларијски. Није било неизвршених редовних инспекцијских надзора као ни допунских налога за инспекцијски надзор.

**8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:**

Остварена је координација са урбанистичко-грађевинском инспекцијом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре при Нишавском управном округу у поступању по представкама странака које су достављане Министарству и локалној самоуправи. Координација је остварена обавештавањем, достављањем потребних информација и поступања по налозима за предузимање мера. Координација у поступању постоји са комуналном инспекцијом и инспекцијом заштите животне средине на повереним пословима инспекцијског надзора.

**9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:**

Законом о планирању и изградњи, Законом о озакоњењу објеката, Законом о становању и одржавању зграда – одредбе које се односе на рад грађевинске инспекције, Законом о инспекцијском надзору и описом послова из систематизације радних места у општинској управи одређена су права и дужности грађевинске инспекције. У раду инспекција је користила рачунар, дигитални фото-апарат, превоз службеним возилом, приступ интернету за приступ јавно доступним подацима АПР-а, РГЗ-а, сателитском снимку РС за 2015. годину. Послове грађевинске инспекције из области Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавању зграда обавља један извршилац, а на пословима озакоњења незаконито изграђених објеката било је ангажовано више извршилаца.

**10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:**

Рокови прописани Законом о планирању и изградњи и Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службени гласник РС“ број 113/2015, 96/2016 и 120/2017) за поступања грађевинске инспекције, који се односе на два обавезна контролна прегледа, су у потпуности испуњени, укупно 8 поступања. У складу са одредбама Закона о планирању и изградњи код свих предмета инспекцијског надзора код којих је одлучивано односно доношено решење, иста су доношена у прописаном року. Код поступања по свим представкама странака, укупно 19, поступање односно обавештавање странака је извршено у законом прописаним роковима. Код примене Закона о озакоњењу објеката и доношењу решења о рушењу појавио се проблем поштовања законом прописаног рока за доношење решења, јер поједини појединачни пописни листови сачињени од страна комисија за попис незаконито изграђених објеката нису садржали потпуне податке већ је морало додатно да се утврђују релевантне чињенице потребне за доношење решења.

**11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход:**

По основу примене Закона о планирању и изградњи и донешених решења од стране грађевинске инспекције уложена је једна жалба где је жалилац одустао од жалбе пре упућивања жалбе другостепеном органу. У примени Закона о озакоњењу објеката изјављено је 7 жалби на решења о рушењу објеката по којима у извештајном периоду није донешено другостепено решење.

**12) Поступања у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле:**

У извештајном периоду нису подношене притужбе на рад грађевинске инспекције.

**13) Програми стручног усавршавања који су похађани (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху):**

У извештајном периоду није било програма стручног усавршавања. Одржано је саветовање – институциона подршка СКГО поводом примене Закона о инспекцијском надзору, Закона о планирању и изградњи, Закона о озакоњењу објеката формиране мреже грађевинских инспектора при СКГО. Претежно се у раду поступало по послатим упутствима од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у примени појединих одредаби закона.

**14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:**

Није било.

**15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:**

Инспекција води интерне евиденције кроз референтску свеску и евиденцију о инспекцијском надзору у складу са Уредбом. Важна обавештења са информацијама су објављена на званичној интернет страници општине Бабушница и локалним медијима.

**16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:**

Општински грађевински инспектор – један извршилац, обавља поверене послове инспекцијског надзора општине Бабушница.

**17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:**

У извештајном периоду нису подношени захтеви за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве.

**18) Прилог уз годишњи извештај о раду инспекције је преглед (списак) постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршавања у табели 1.**

У Бабушници, 27.02.2019.године



општински грађевински инспектор,

*Владан Савић*

Владан Савић, дипл. грађ. инж.

Табела 1

БР	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТ	ДИНАМИКА	ИНДИКАТОРИ	ЗАКОН/ ПРАВИЛНИК/ УРЕДБА
1.	Контрола изградње објеката по члану 134. ЗПИ (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145. ЗПИ	Инспекцијски надзор	5	Записник Решење	чл. 175 ЗПИ
2.	Контрола изградње објеката по члану 134. ЗПИ (темељи, конструктивно)	Инспекцијски надзор	8	Записник Извештај о резултатима надзора (Цеоп) -Решење	чл. 175 ЗПИ
3.	Контрола бесправне градње (поверени послови надзора по члану 172, надлежност објекти по чл. 134)	Инспекцијски надзор	6	-Записник -Решење Обавештења	чл. 175 ЗПИ
4.	Контрола стамбених зграда по члану 126. Закона о становању и одржавању зграда	Инспекцијски надзор	2	-Записник -Решење	Чл- 126. Закона о становању и одржавању зграда
5.	Покретање поступка озакоњења незаконито изграђених објеката доношењем решења о рушењу у складу са Законом о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, број 96/2015))	Прикупљање података и утврђивање чињеница ради доношења решења	1176	Решење	члан 7. став б. Закона о озакоњењу објеката



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Сектор за инспекцијски надзор

Одељење републичке урбанистичко-  
грађевинске инспекције за инспекцијске  
послове урбанизма и поверених послова

Број: 351-03-2261/2019-18

920-363-354-187/2019-18

Датум: 28.3.2019.године

Немањина 22-26, Београд

ОПШТИНА БАБУШНИЦА  
ОПШТИНСКА УПРАВА

108 APR 2019			
Орган	Број	Примљено	Испредак
02	354-5/2019		

Врх,  
Пет  
ер  
153

ОПШТИНА БАБУШНИЦА  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Грађевинска инспекција

18330 Бабушница  
Ратка Павловића 1

Поштовани,

Поводом вашег дописа број 354-5/2019-2019-02 од 27.2.2019.године а у складу са Законом о државној управи („Службени гласник РС“, број 79/05, 101/07, 95/10 99/14,47/18 и 30/18-др.закон) и Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр.36/15 и 44/2018- други закон), даје се позитивно мишљење на Годишњи извештај о раду грађевинске инспекције у 2018. години.



В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Лепосава Сојић